

  
**ASAMBLEA LEGISLATIVA**  
Gerencia de Operaciones Legislativas  
Sección de Correspondencia Oficial

Hora: 12:18  
Recibido el: 17 OCT 2021  
Por: [Firma]

San Salvador, 18 de octubre de 2021.

Señores Secretarios de la  
Honorable Asamblea Legislativa,  
Presente.

Señores Secretarios:

  
**ASAMBLEA LEGISLATIVA**  
Leído en el Pleno Legislativo el:  
  
\_\_\_\_\_  
Firma: \_\_\_\_\_

Cumpliendo especiales instrucciones del señor Presidente de la República, me permito presentar a esa Honorable Asamblea Legislativa, por el digno medio de ustedes, con base a lo establecido en el ordinal segundo del artículo 133 de la Constitución de la República, habiéndose otorgado la Iniciativa de Ley al proyecto de Decreto Legislativo que comprende **REFORMAS A LA LEY DE CREACIÓN DEL FIDEICOMISO PARA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE LAS EMPRESAS SALVADOREÑAS**; habida cuenta que el citado Fideicomiso se constituyó con un aporte inicial de US\$600,000,000.00, el que sirvió para la creación de los programas de subsidio para empleados de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES); programa de otorgamiento de créditos y programa de financiamiento productivo, sufriendo el referido decreto diferentes modificaciones. Aunado a lo anterior, el Mercado San Miguelito ubicado en la ciudad y departamento de San Salvador, y el cual es uno de los mas importantes y emblemáticos del país, en el mes de Septiembre, un voraz incendio consumió una gran parte de los puestos de venta que se encuentran dentro del Mercado anteriormente citado, ocasionando esto, una afectación directa en cuanto a la desminución de sus ingresos a una gran cantidad de comerciantes. En virtud de lo dicho y a efecto de continuar mitigando el impacto económico y financiero a las micro, pequeñas y medianas empresas salvadoreñas, como resultado del incendio antes relacionado, resulta imperativo que el Estado salvadoreño establezca y otorgue beneficios temporales a las MIPYMES, a fin de asegurar su estabilidad y sostenibilidad en momentos que aun se recuperan de la crisis originada por la Pandemia de COVID-19 y el incendio referido en estas

Recibido el: 10/12/2020  
Hora: 10:15

lineas, de modo que continúen sus operaciones normales y su proceso de recuperación y crecimiento, con el acompañamiento de beneficios gubernamentales, siendo ello el objeto del proyecto que ahora nos ocupa.

En base al objetivo propuesto, respetuosamente pido a ustedes que esa Honorable Asamblea Legislativa conozca tal proyecto; en razón de ello, les solicito se de ingreso a esta pieza de correspondencia que comprende dicho proyecto, a efecto que se cumpla con la formalidad del proceso de formación de ley, todo con la intención que el mismo sea aprobado oportunamente conforme a derecho.

**DIOS UNIÓN LIBERTAD**

*Maria Luisa Breve*  
**MARÍA LUISA HAYEM BREVE,**  
Ministra de Economía.





SECRETARIA JURIDICA DE LA PRESIDENCIA

San Salvador, 19 de octubre de 2021.

**SEÑORA MINISTRA:**

Con la correspondiente **INICIATIVA DE LEY** otorgada por el señor Presidente de la República, con base a lo establecido en el artículo 133, ordinal segundo de la Constitución de la República, atentamente le remito el Proyecto de Decreto Legislativo que comprende **REFORMAS A LA LEY DE CREACIÓN DEL FIDEICOMISO PARA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA DE LAS EMPRESAS SALVADOREÑAS**; habida cuenta que el citado Fideicomiso se constituyó con un aporte inicial de US\$600,000,000.00, el que sirvió para la creación de los programas de subsidio para empleados de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES); programa de otorgamiento de créditos y programa de financiamiento productivo, sufriendo el referido decreto diferentes modificaciones. Aunado a lo anterior, el Mercado San Miguelito ubicado en la ciudad y departamento de San Salvador, y el cual es uno de los mas importantes y emblemáticos del país, en el mes de Septiembre, un voraz incendio consumió una gran parte de los puestos de venta que se encuentran dentro del Mercado anteriormente citado, ocasionando esto, una afectación directa en cuanto a la desminución de sus ingresos a una gran cantidad de comerciantes. En virtud de lo dicho y a efecto de continuar mitigando el impacto económico y financiero a las micro, pequeñas y medianas empresas salvadoreñas, como resultado del incendio antes relacionado, resulta imperativo que el Estado salvadoreño establezca y otorgue beneficios temporales a las MIPYMES, a fin de asegurar su estabilidad y sostenibilidad en momentos que aun se recuperan de la crisis originada por la Pandemia de COVID-19 y el incendio referido en estas líneas, de modo que continúen sus operaciones normales y su proceso de recuperación y crecimiento, con el acompañamiento de beneficios gubernamentales, siendo ello el objeto del proyecto que ahora nos ocupa; en consecuencia, puede usted presentarlo al Órgano Legislativo, a fin de gestionar su oportuna aprobación.

**DIOS UNIÓN LIBERTAD**



**CONAN TONATHIU CASTRO,**  
Secretario Jurídico de la Presidencia.

LICENCIADA  
**MARÍA LUISA HAYEM BREVÉ,**  
MINISTRA DE ECONOMÍA,  
E.S.D.O.

**DECRETO No.**

**LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR,**

**CONSIDERANDO:**

- I. Que el artículo 101 de la Constitución de la República, establece que el Estado promoverá el desarrollo económico y social;
- II. Que mediante Decreto Legislativo No 685, de fecha 9 de julio de 2020, publicado en el Diario Oficial No. 145, Tomo No. 428, del 17 del mismo mes y año, se emitió la Ley de Creación del Fideicomiso para la Recuperación Económica de las Empresas Salvadoreñas, el cual tiene como objeto la constitución y regulación del funcionamiento del Fideicomiso para la Recuperación Económica de las Empresas Salvadoreñas, durante y posterior a la crisis generada por la Pandemia del COVID-19, con prioridad en las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas;
- III. Que el Fideicomiso se constituyó por medio de Escritura Pública otorgada en la ciudad de San Salvador, a las siete horas con treinta minutos del día veintinueve de septiembre de dos mil veinte, ante los oficios del Notario Jimmy Neyib Martell Hernández, inscrita al número 49 del libro 2007 del Registro de otros contratos mercantiles del Registro de Comercio;
- IV. Que dicho Fideicomiso estará conformado con aportes del Ministerio de Hacienda, hasta por un monto de setecientos millones de dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 700,000,000.00), para un plazo de 12 años contados a partir de la vigencia de su ley de creación, el cual sirvió para la creación de los programas de Subsidio para Empleados de las Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYMES); Programa de Otorgamiento de Créditos; y, Programa de Financiamiento Productivo;

- V. Que mediante Decreto Legislativo No 840, de fecha 18 de marzo de 2021, publicado en el Diario Oficial No. 62, Tomo No. 431, del 6 de abril del mismo año, se emitieron reformas a la Ley de "FIREMPRESA", incorporando nuevos programas de subsidio para beneficiar a sectores que fueron duramente golpeados por la pandemia de COVID-19;
- VI. Que actualmente el Fideicomiso cuenta con un remanente de los diferentes Programas de Subsidio de Firempresa, por un monto de US\$9.6 millones de dólares de los Estados Unidos de América;
- VII. Que mediante Decreto Legislativo No 112, de fecha 27 de julio de 2021, publicado en el Diario Oficial No. 146, Tomo No. 432, del 30 del mismo mes y año, se emitieron nuevas reformas a la Ley de "FIREMPRESA", incorporando un nuevo programa de subsidio para la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, para beneficiar a sectores que fueron duramente golpeados por la pandemia de COVID-19, el cual tiene como finalidad mitigar el impacto económico de las empresas salvadoreñas como resultado del incremento al salario mínimo;
- VIII. Que durante el mes de septiembre del 2021, un voraz incendio destruyó un importante número de locales y puestos de venta que se encuentran dentro del Histórico Mercado San Miguelito, ubicado en la ciudad de San Salvador, afectando de esta forma una gran cantidad de comerciantes y con ello, disminuyendo sus ingresos familiares y la generación de empleos directos e indirectos;
- IX. Que es deber del Estado, promover la Política Pública de Empleo, en condiciones dignas e igualdad de oportunidades, que potencien las capacidades y conocimientos, mediante la contratación de jóvenes y adultos desempleados, por parte de la empresa privada; y,

- X. Que con el propósito de continuar apoyando a sectores de gran vulnerabilidad y que aun están en etapa de recuperación originada por la pandemia del COVID-19, se vuelve imperativo reasignar nuevos fondos para seguir atendiendo los sectores antes referenciados.

**POR TANTO,**

en uso de sus facultades constitucionales y a iniciativa del Presidente de la República, por medio de la Ministra de Economía,

**DECRETA** las siguientes:

**REFORMAS A LA LEY DE CREACIÓN DEL FIDEICOMISO PARA LA RECUPERACIÓN  
ECONÓMICA DE LAS EMPRESAS SALVADOREÑAS**

**Art. 1.-** Adiciónanse en el Art. 1, inciso segundo, las letras h) e i), de la siguiente manera:

“h. Programa Especial de Subsidio para beneficiar a los comerciantes que poseen locales o puestos debidamente legalizados ante la Alcaldía Municipal de San Salvador y que se vieron afectados producto del incendio acaecido en el mes de septiembre de 2021, en el Mercado San Miguelito de la ciudad de San Salvador.”

“i. Programa Especial de apoyo a los empresarios para desarrollar un proyecto de contratos de aprendizaje y subsidio para el empleo, dirigido a jóvenes entre 18 y 21 años, sin experiencia laboral y/o personas de 40 años en adelante, con un período de cesantía mayor a dieciocho meses.”

**Art. 2.-** Refórmase en el Art. 3, inciso primero, el romano i del literal a), en el sentido de incorporar un inciso final al mismo; de igual manera, sustitúyese el literal b); adiciónanse

las letras h) e i) y en igual sentido, adiciónase un inciso final al referido artículo, de la siguiente manera:

“Dos millones seiscientos mil dólares de los Estados Unidos de América, provenientes del remanente de programas de subsidios de Firempresa disponibles a la fecha, el cual se usará exclusivamente para atender al sector de la pesca artesanal, sin importar si su carnet de pescador extendido por CENDEPESCA se encuentra vigente y a los artistas que, pudiendo evidenciar su Currículum artístico, por alguna razón no hayan sido beneficiados durante la primera canalización de recursos del presente programa.”

“b) Trescientos sesenta millones de dólares de los Estados Unidos de América, destinados a un Programa de Otorgamiento de Créditos para las empresas, de acuerdo con el artículo 1, literal b) de este decreto, que han sido afectados por el COVID-19, en capital de trabajo y formación de capital que permita su recuperación económica. Los créditos otorgados con fondos del presente fideicomiso devengarán una tasa máxima de interés efectiva del tres por ciento anual, un plazo máximo de diez años y un periodo de gracia plena de doce meses.

En el presente programa se podrá apoyar a los centros escolares y/o de enseñanza privados; así como las universidades que demuestren afectación por la crisis generada por la pandemia; los créditos otorgados a dichas instituciones educativas, podrán ser otorgados para capital de trabajo y formación de capital y las condiciones de elegibilidad de los solicitantes de los fondos de esta asignación especial; así como las particularidades de las líneas de financiamiento, serán aprobadas por el Consejo de Administración, a propuesta del Fiduciario, pudiendo incluir a empresas o empresarios e instituciones sin fines de lucro que tienen dentro de sus servicios o actividades las aquí descritas.

Para el otorgamiento de los créditos referidos en el inciso anterior, no será necesario disponer de la solvencia fiscal; sin embargo, se deberá incluir en el requerimiento

crediticio el monto necesario para recuperar la solvencia fiscal de las empresas o empresarios a financiar.”

“h. Programa Especial de Subsidio por un monto de tres millones de dólares de los Estados Unidos de América, provenientes del remanente de programas de subsidios de Firempresa disponibles a la fecha, con el propósito de beneficiar a los comerciantes que poseen locales o puestos, debidamente legalizados por la Alcaldía Municipal de San Salvador y que se vieron afectados producto del incendio acaecido en el mes de septiembre de 2021, en el Mercado San Miguelito de la ciudad de San Salvador.

La Alcaldía Municipal de San Salvador coordinará y apoyará al Fiduciario con el censo de personas afectadas por el siniestro, este deberá contar con el detalle de las personas afectadas y la descripción del tamaño de local o puesto y deberá ser certificada por medio del Secretario Municipal o Secretaria del Concejo Municipal.”

“i. Programa Especial de apoyo a los empresarios para desarrollar un proyecto de contratos de aprendizaje y subsidio para el empleo, por un monto de cuatro millones de dólares de los Estados Unidos de América, provenientes del remanente de programas de subsidios de Firempresa disponibles a la fecha, dirigido a jóvenes entre 18 y 21 años, sin experiencia laboral y/o personas de 40 años en adelante, con un período de cesantía mayor a dieciocho meses.

El Subsidio antes referido se hará efectivo, a través de la entrega de tres cuotas mensuales a ser transferidas dentro del plazo que corresponda a los primeros tres meses de contratación del empleado que cumpla las condiciones establecidas en el inciso anterior. El monto por entregar en concepto de subsidio temporal, será de doscientos dólares de los Estados Unidos de América mensuales, haciendo la suma total de seiscientos dólares de los Estados Unidos de América por persona contratada.

El patrono estará en la obligación de complementar el salario del empleado hasta el equivalente al valor del salario mínimo vigente. El presente programa de subsidio culminará hasta que se hayan agotado los recursos destinados para el mismo. Una vez culminado el período de los tres meses a subsidiar, el patrono evaluará el desempeño del empleado y de ser positivo su desempeño, garantizará su estabilidad laboral.

Para la ejecución del programa de subsidio, el Fiduciario establecerá los mecanismos de coordinación y comunicación con el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, el que tendrá la responsabilidad, a través de la Dirección General de Empleo, de proporcionar la información de las personas candidatas, con el objeto que se incluyan como primera opción de favorecer con una primera oportunidad laboral a las personas inscritas en la bolsa de empleo con que cuenta dicho Ministerio. Para ello, el Ministerio en cuestión deberá entregar al fiduciario el detalle de personas a beneficiar; dicha información deberá remitirse a BANDESAL por medios electrónicos, facilitándole al mismo los accesos que fueran necesarios para validar la información que hayan presentado los empleadores de forma automatizada, durante el tiempo que se encuentre vigente el presente Programa de Subsidio.

Las condiciones para el otorgamiento de los programas de subsidio descritos en los literales h) e i) del presente artículo y su mecanismo de canalización, serán definidos en sus Reglamentos respectivos y que para tal efecto apruebe el Consejo de Administración del Fideicomiso, a propuesta del Fiduciario.”

“En caso que al concluir el período de canalización establecido por el Consejo de Administración, de los programas de subsidio establecidos en el presente artículo, dicho Consejo, a propuesta del Fiduciario, deberá reasignar cualquier remanente al Programa Especial de Subsidio que presente mayor demanda o que sea de mayor conveniencia.”.

**Art. 3.** Sustitúyese en el Art. 6, inciso primero, el numeral 6, por el siguiente:

“6. Aprobar, a propuesta del Fiduciario, el traslado de los fondos sobrantes de los diferentes programas de créditos descritos en el Art. 3 de la presente Ley, hacia el programa que presente mayor demanda, con el propósito de canalizar estos recursos a la mayor brevedad posible a los sectores productivos.”

**Vigencia**

**Art. 4.-** El presente decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

**DADO EN EL SALÓN AZÚL DEL PALACIO LEGISLATIVO:** San Salvador a los ...